



MD-2013, mun. Chișinău, str. Alexandru cel Bun, 48,
tel: 022 222670, fax: 022 220775, e-mail: inspectia.financiara@if.gov.md

Nr. 25-09-12/1304 din 27 octombrie 2020
la nr. _____ din _____

Domnului Valentin CIMPOEȘ
Primar al orașului Basarabeasca
MD 6702, or. Basarabeasca, str. Karl Marx, 57

✓ **Copia: Consiliul orășenesc Basarabeasca**
MD 6702, or. Basarabeasca, str. Karl Marx, 57

Ministerul Finanțelor,
Secția bugetelor locale
MD 2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7

Oficiul teritorial Hîncești al
Cancelariei de Stat
MD 3401, mun. Hîncești, str. Mihalcea Hîncu, 132

P R E S C R I P Ț I E

cu privire la lichidarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării financiare efectuate la Primăria orașului Basarabeasca

Inspeția Financiară, în conformitate cu art. 78 alin. (4) lit. a) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, a efectuat inspectarea financiară complexă, la Primăria orașului Basarabeasca, pentru perioada de activitate 01.01.2015 – 31.08.2020, relevând abateri de la actele normative în vigoare.

Astfel, **inspectarea executării prescripțiilor precedente** a stabilit că, contrar pct. 10 lit. h) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspeției Financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1026 din 02.11.2010, factorii de decizie din cadrul Primăriei orașului Basarabeasca, n-au întreprins măsuri de rigoare în vederea executării integrale a prescripțiilor nr. 27-07-12/01 din 02.01.2012, nr. 27-09-12/1689 din 25.11.2015 și nr. 27-09-12/1199 din 07.09.2016, în partea ce ține de recuperarea:

- plăților salariale neîntemeiate, în sumă de 190,3 mii lei (187,5+2,8);
- combustibilului decontat neîntemeiat, în valoare de 38,6 mii lei;
- plăților pentru locațiune și servicii comunale, în sumă de 28,4 mii lei (18,0+10,4);
- prețului diminuat cu 4,6 mii lei, la înstrăinarea unui teren;
- restanței anulate neîntemeiat, în sumă de 1,9 mii lei;
- prețului diminuat cu 1,9 mii lei, la înstrăinarea automobilului;
- plăților nejustificate, în sumă de 1,5 mii lei.

Inspectarea procesului de executare bugetară a stabilit că, contrar art. 8 alin. (5), art. 21 alin. (5) și art. 33 lit. e) din Legea privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, art. 1 și 28 din Legea cu privire la asociațiile obștești nr. 837-XIII din 17.05.1996 și pct. 5 din Regulamentul-tip privind constituirea fondurilor de rezervă ale autorităților publice locale și utilizarea mijloacelor acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1427 din 22.12.2004, la Primăria orașului Basarabeasca:



- bugetul pentru anii 2016 – 2020, a fost aprobat cu întârzieri de la 14 la 17 zile;
- nu s-a asigurat acumularea veniturilor aprobate, în sumă de 983,1 mii lei;
- în anul 2018, cheltuielile efective au depășit limitele precizate cu 62,8 mii lei;
- au fost acordate ajutoare și subsidii asociațiilor obștești, în sumă de 30,2 mii lei;
- din fondul de rezervă, au fost alocați 12,6 mii lei, pentru scopuri ce nu pot fi atribuite la cele cu caracter excepțional și imprevizibil (11,1 mii lei, pentru procurarea uniformelor de serviciu angajaților Inspectoratului de Poliție Basarabeasca și 1,5 mii lei, ca ajutor material cu prilejul aniversării a 100 ani de la formarea serviciului de urmărire penală).

Inspectarea corectitudinii calculării și achitării plăților salariale a constatat că, contrar art. 106, 118 alin. (5) și 122 alin. (3), (4) și (5) din Codul muncii nr. 154-XV din 28.03.2003, art. 8 alin. (2¹) din Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar nr. 355-XVI din 23.12.2005, art. 3, 11 și 13 din Legea privind declararea averii și intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016 și pct. 9-16 din Regulamentul-cadru cu privire la modul de stabilire a sporului pentru performanță personalului din unitățile bugetare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1231 din 12.12.2018, la Primăria orașului Basarabeasca:

- în lipsa deciziilor Consiliului orașenesc, persoanele cu funcții de demnitate publică au beneficiat de premii unice în sumă de 35,9 mii lei;
- angajaților rechemați din concediul ordinar, pentru perioada respectivă, li s-au achitat plăți salariale în sumă de 14,7 mii lei, fără recuperarea ulterioară a zilelor remunerate dublu;
- primarul, aflându-se peste hotarele țării, în scopuri personale, a fost pontat ca prezent la serviciu și a beneficiat de plăți salariale în sumă de 3,0 mii lei;
- în lipsa evaluării activității profesionale a fost calculat și achitat spor pentru performanță în sumă de 133,9 mii lei;
- fiind neglijate principiile generale de evitare a conflictului de interese, la Centrul de tineret „Phoenix”, a fost angajat fiul directorului, care a beneficiat de plăți salariale în sumă de 38,7 mii lei.

Inspectarea organizării și desfășurării procedurilor de achiziții publice a stabilit că, contrar art. 7, 15 alin. (1) lit. a) și (2), 28, 72, 74 alin. (1) și 76 alin. (1) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015, art. 3 și 5 din Legea cu privire la conflictul de interese nr. 16-XVI din 15.02.2008, art. 3 și 11 din Legea privind declararea averii și intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, pct. 7 lit. a) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007, pct. 25 din Regulamentul achizițiilor publice de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 148 din 14.02.2008, pct. 5 și 24 din Regulamentul cu privire la achizițiile publice de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 665 din 27.05.2016, pct. 1, 21 și 27 din Regulamentul cu privire la modul de calculare a valorii estimative a contractelor de achiziții publice și planificarea acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1404 din 10.12.2008, pct. 20 alin. 1) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016 și pct. 1, 11, 17 și 18 din Regulamentul cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1419 din 28.12.2016, la Primăria orașului Basarabeasca:

- nu s-au realizat planificarea anuală și trimestrială de efectuare a achizițiilor publice, nu s-a publicat în Buletinul achizițiilor publice anunțul de intenție privind achizițiile publice preconizate și n-au fost prezentate Agenției Achiziții Publice, dările de seamă anuale privind

contractele de achiziții publice de valoare mică, pentru anii 2015 – 2017 și 2019;

- cu scopul aplicării procedurilor de achiziție de valoare mică și evitării procedurii regulamentare, s-a admis divizarea achizițiilor prin încheierea a 8 contracte separate, în valoare totală de 1483,3 mii lei;

- cu Î.M. „Gospodăria comunal locativă Basarabeasca” au fost încheiate 2 contracte de achiziție, în valoare de 360,6 mii lei, ulterior prestării serviciilor de salubritate;

- fiind neglijate principiile generale de evitare a conflictului de interese, precum și principiile de transparență, combatere a concurenței neloiale, tratament egal, imparțialitate, utilizare eficientă a finanțelor publice etc., de la Î.I. „Cimpoeș Maria”, a cărei fondator și administrator este mama primarului, au fost achiziționate piese de schimb și servicii de reparație a autoturismelor, în valoare de 46,4 mii lei, în baza a 4 contracte de achiziții și au fost procurate bunuri și servicii, în valoare de 53,3 mii lei, fără perfectarea contractelor.

Inspectarea gestionării patrimoniului public a stabilit că, cu derogare de la art. 14 alin. (2) lit. b) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, art. 33 lit. n) din Legea privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, art. 24 lit. f) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, art. 17 din Legea privind administrarea și deținerea proprietății publice nr. 121-XVI din 04.05.2007, art. 10¹ din Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr. 1308-XIII din 25.07.1997, art. 3 din Legea cu privire la formarea bunurilor imobile nr. 354-XV din 28.10.2004, art. 16, 19 și 21 din Legea privind delimitarea proprietății publice nr. 29 din 05.04.2018, art. 4 și 5 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543-XIII din 25.02.1998, art. 9 din Legea bugetului de stat pe anul 2015 nr. 72 din 12.04.2015, art. 9 din Legea bugetului de stat pe anul 2016 nr. 154 din 01.07.2016, art. 10 din Legea bugetului de stat pentru anul 2017 nr. 279 din 16.12.2016, art. 10 din Legea bugetului de stat pentru anul 2018 nr. 289 din 15.12.2017, art. 11 din Legea bugetului de stat pentru anul 2019 nr. 303 din 30.11.2018, art. 11 din Legea bugetului de stat pentru anul 2020 nr. 172 din 19.12.2019 și pct. 3 din Regulamentul cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 483 din 29.03.2008, la Primăria orașului Basarabeasca:

- de la încăperile cu suprafața de 166,0 m², utilizate de către Consiliul raional Basarabeasca în lipsa relațiilor contractuale, au fost ratate venituri în sumă de 126,5 mii lei;

- pentru terenul proprietate publică, cu suprafața de 0,3885 ha, îngrădit și utilizat de către S.R.L. „Teodor-Plus”, n-au fost stabilite și încasate plăți de arendă, fiind astfel ratate venituri în sumă de 11,7 mii lei;

- n-au fost întreprinse măsuri în vederea inventarierii, delimitării și formării bunurilor proprietate publică, nefiind înregistrate în evidența contabilă și la Serviciul cadastral teritorial, 3 parcuri, cu aria de 6,09 ha și preț normativ al pământului de 7866,9 mii lei;

- n-a fost înregistrat dreptul patrimonial, la Serviciul cadastral teritorial, asupra a 5 bunuri imobile, în valoare de 1926,6 mii lei;

- de la vânzarea-cumpărarea și transmiterea în arendă a terenurilor, au fost înregistrate creanțe în sumă de 754,6 mii lei, inclusiv, 267,8 mii lei cu termen de prescripție expirat;

- de la locațiunea încăperilor au fost înregistrate creanțe în sumă de 16,2 mii lei.

Inspectarea managementului financiar-contabil a constatat că, cu derogare de la prevederile art. 77 alin. (1) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, art. 13 din Legea cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-

teritoriale nr. 523-XIV din 16.07.1999, art. 17 alin. (1), 24 și 27 alin. (1) și (2) din Legea contabilității nr. 113-XVI din 27.04.2007, art. 66 alin. (5) și 80 alin. (1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, pct. 71 din Regulamentul privind inventarierea, aprobat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 60 din 29.05.2012 și pct. 1.4.3.41. din Planul de conturi contabile în sistemul bugetar și Normele metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 216 din 28.12.2015, la Primăria orașului Basarabeasca:

- n-au fost înregistrate în evidența contabilă, terenurile cu suprafața de 5,2879 ha și preț normativ de 7231,6 mii lei, aferente la 16 bunuri imobile;

- în decembrie 2017, s-a admis dezafectarea mijloacelor financiare în sumă de 22,4 mii lei, prin efectuarea plății în avans pentru achiziționarea mobilierului, care n-a fost livrat până în prezent;

- la automobilul de serviciu, s-a admis depășirea parcursului-limită aprobat cu 38745 km, fiind suplimentar decontat combustibil în valoare de 66,2 mii lei;

- decontările cu debitorii și creditorii n-au fost supuse inventarierii integrale;

- inventarierea efectuată la Centrul de tineret „Phoenix” a stabilit plusuri de mijloace fixe și bunuri materiale, în valoare de 98,9 mii lei.

Cele relatate, denotă deficiențe ale managementului financiar și insuficiența procedurilor de control intern ce ar asigura utilizarea regulamentară a finanțelor publice, nefiind respectate astfel prevederile Legii privind controlul financiar public intern nr. 229 din 23.09.2010.

Reieșind din cele expuse, conducându-mă de art. 10 alin. (1), 11 alin. (1), 18, 53, 54, 92, 119, 120, 124 și 132 alin. (1) din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, în temeiul pct. 7 lit. j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției Financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1026 din 02.11.2010, se cere:

- I. Examinarea rezultatelor inspecției la ședința Consiliului orășenesc Basarabeasca, cu aprobarea planului de măsuri în scopul înlăturării abaterilor menționate și neadmiteri acestora pe viitor;
- II. Informarea persoanelor vizate în Raportul privind rezultatele inspecției financiare, despre iregularitățile constatate;
- III. Respectarea cu strictețe și asigurarea studierii (de către angajații implicați în managementul financiar) actelor normative indicate în prezenta Prescripție;
- IV. Executarea integrală a prescripțiilor nr. 27-07-12/01 din 02.01.2012, nr. 27-09-12/1689 din 25.11.2015 și nr. 27-09-12/1199 din 07.09.2016, în partea ce ține de recuperarea:
 - plăților salariale neîntemeiate, în sumă de 190,3 mii lei (187,5+2,8);
 - combustibilului decontat neîntemeiat, în valoare de 38,6 mii lei;
 - plăților pentru locațiune și servicii comunale, în sumă de 28,4 mii lei (18,0+10,4);
 - prețului diminuat cu 4,6 mii lei, la înstrăinarea unui teren;
 - restanței anulate neîntemeiat, în sumă de 1,9 mii lei;
 - prețului diminuat cu 1,9 mii lei, la înstrăinarea automobilului;
 - plăților nejustificate, în sumă de 1,5 mii lei;
- V. Întreprinderea măsurilor de rigoare în vederea recuperării:
 - plăților salariale nejustificate, în sumă de 50,6 mii lei (35,9+14,7);
 - veniturilor ratate, în sumă de 138,2 mii lei (126,5+11,7);

- creanțelor înregistrate, în sumă de 770,8 mii lei (754,6+16,2);
 - mijloacelor dezafectate, în sumă de 22,4 mii lei;
 - VI. Formarea ca bunuri imobile a parcurilor și înregistrarea acestora în evidența contabilă, precum și la Serviciul cadastral teritorial;
 - VII. Înregistrarea dreptului patrimonial, la Serviciul cadastral teritorial, asupra a 5 bunuri imobile, în valoare de 1926,6 mii lei;
 - VIII. Înregistrarea în evidența contabilă a terenurilor cu suprafața de 5,2879 ha, cu preț normativ de 7231,6 mii lei;
 - IX. Întru consolidarea răspunderii manageriale, pentru gestionarea optimă a resurselor entității publice, pe baza principiilor bunei guvernări, de respectat prevederile Legii privind controlul financiar public intern, nr. 229 din 23.09.2010, prin implementarea sistemului de management financiar și control și a Standardelor naționale de control intern în sectorul public, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 189 din 05.11.2015, ce ar asigura utilizarea regulamentară și eficientă a finanțelor publice.
- A lua act că, pe parcursul inspectării:
- primarul a recuperat plățile salariale nejustificate în sumă de 3,0 mii lei;
 - fiul directorului Centrului de tineret „Phoenix” a demisionat din inițiativă proprie, în baza art. 85 alin. (1) din Codul muncii nr. 154-XV din 28.03.2003;
 - plusurile de mijloace fixe și bunuri materiale, în valoare de 98,9 mii lei, au fost reflectate în evidența contabilă.

Se sesizează Autoritatea Națională de Integritate, despre derogările de la prevederile Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, iar materialele inspectării, se remit Procuraturii raionului Basarabeasca, pentru examinare prin prisma legislației procesual penale și procesual civile.

Potrivit art. 139 alin. (1) și 171 alin. (4) din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, prezenta Prescripție este executorie din momentul comunicării.

În conformitate cu art. 61 alin. (1) și (2) din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, de informat în scris Inspekția Financiară despre acțiunile întreprinse pentru lichidarea iregularităților depistate, în termen de 30 de zile din momentul comunicării, cu prezentarea documentelor confirmative.

În cazul neexecutării conforme a cerințelor legitime înaintate, vor fi aplicate sancțiuni persoanei cu funcție de răspundere, conform art. 349 alin. (1) din Codul contravențional nr. 218-XI din 24.10.2008.

Prezenta Prescripție, conform art. 19,162, 164, 165 alin. (1) și 166 din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, poate fi atacată cu cerere prealabilă în termen de 30 de zile de la data comunicării, la Inspekția Financiară pe adresa: MD 2012, mun. Chișinău, str. Alexandru cel Bun, 48.

În cazul dezacordului cu răspunsul la cererea prealabilă, entitatea este în drept să se adreseze cu acțiune în contencios administrativ, în termen de 30 de zile din data comunicării, în Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani, pe adresa: MD 2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

Director



Alexei SERCRIERU

Ex.: Oleg Bătcă
tel.: 022 221682